

5 février 2021

PLAN POUR  
LA REPRISE  
ET LA RESILIENCE

*Document de travail : première liste provisoire des  
projets d'investissements*

# Avant-propos

Le Plan pour la Reprise et la Résilience (PRR) est un élément important de la stratégie de relance de la Belgique, complémentaire aux plans de relance et d'investissements des gouvernements des entités fédérées et de l'Etat fédéral.

Le Comité de Concertation du 23 novembre 2020 a approuvé l'architecture, la méthodologie et le processus d'élaboration du PRR. Sur cette base, un appel à contributions (projets d'investissement et propositions de réforme) a été lancé auprès de l'ensemble des gouvernements du pays. Les fiches remises par ceux-ci ont été discutées au cours de 20 sessions de travail durant les mois de novembre et décembre 2020.

Tenant compte de ces échanges, un premier document décrivant les orientations stratégiques du PRR a été rédigé et remis à la Commission européenne le 12 janvier 2021. En parallèle, les différents gouvernements se sont accordés sur une répartition entre elles de l'enveloppe de subsides allouée à la Belgique dans le cadre de la Facilité pour la Reprise et la Résilience. Chaque gouvernement a ensuite été invité à procéder à une première priorisation provisoire de ses projets, à hauteur de 130% du montant de l'enveloppe qui lui avait été allouée. Les critères utilisés pour guider ce premier exercice de priorisation incluent notamment la cohérence des projets avec les recommandations spécifiques par pays 2019 et 2020 et le Plan national énergie-climat, les obligations européennes (objectifs « green » et « digital ») et l'impératif général de cohérence du plan.

Le présent document contient la liste des projets issus de cette première étape de priorisation, à hauteur de 130% de l'enveloppe disponible. Cette liste s'inscrit dans les orientations stratégiques du PRR du 12 janvier 2021. Elle sera suivie à la mi-février 2021 d'un document listant les mesures de réformes envisagées dans le cadre du PRR. Ces deux listes formeront la base du dialogue technique avec la Commission européenne et les parties prenantes (telles que les partenaires sociaux et la société civile plus large au niveau fédéral et régional).

Durant le mois de février se tiendront des réunions de concertation interfédérale en vue d'assurer la cohérence d'ensemble du Plan. De même, le dialogue s'intensifiera avec la Commission européenne et les autres parties prenantes. Ce dialogue permettra d'affiner la liste de projets, pour arriver à un plan dont le coût total estimé se rapproche de l'enveloppe maximale de subsides alloués à la Belgique dans le cadre de la Facilité pour la Reprise et la Résilience.

La deuxième étape de priorisation devrait aboutir au début du mois de mars, avec la remise d'un nouveau document à la Commission européenne, aux organes consultatifs fédéraux et régionaux, et aux experts chargés de l'évaluation d'impact du plan. Le travail final de rédaction et d'affinement du Plan se poursuivra ensuite, en dialogue avec la Commission européenne et les parties prenantes.

# Résumé exécutif

La crise sanitaire engendrée par la pandémie de la COVID-19 a provoqué un choc économique et social d'une violence inédite pour notre pays.

**Des actions fortes ont été prises par tous les gouvernements du pays pour répondre aux défis à court-terme posés par les crises sanitaires, économiques et sociales.** Des mesures visant à enrayer l'épidémie, maintenir l'emploi, soutenir les entreprises en difficulté et protéger les publics plus fragilisés ont été mises en œuvre depuis plusieurs mois par le Gouvernement fédéral et les gouvernements des Régions et des Communautés.

**L'impératif de réaction immédiate aux crises sanitaire, économique et sociale doit s'accompagner d'un plan de relance ambitieux qui répond aux défis structurels du pays.** Le Plan National pour la Reprise et la Résilience a pour objectif de répondre en particulier aux défis environnementaux, numériques, sociaux, de la mobilité, et de la productivité.

**Relancer l'économie et rendre notre pays plus prospère et résilient sur le long-terme suppose d'investir massivement, mais également de lever les freins structurels à la croissance potentielle.** C'est pourquoi les composantes du Plan (voir chapitre 2) comprendront des projets d'investissements stratégiques et des réformes structurelles pour lutter contre certains facteurs de vulnérabilité caractérisant l'économie belge. Ces investissements et réformes viseront à répondre notamment aux recommandations spécifiques adressées à la Belgique dans le cadre du Semestre européen et du Plan National Energie-Climat.

**Parallèlement à la relance économique, la soutenabilité budgétaire est un pilier essentiel de notre résilience économique.** Tous les gouvernements du pays prévoient une trajectoire de retour progressif à l'équilibre budgétaire. Des mesures, telles que les revues de dépense, sont également prévues à tous les niveaux de pouvoir pour améliorer la qualité et l'efficacité des dépenses publiques.

**Le Plan National pour la Reprise et la Résilience sera structuré en cinq axes stratégiques :** (1) le climat, la durabilité et l'innovation, (2) la transformation numérique, (3) la mobilité et les travaux publics, (4) le social et le vivre-ensemble et (5) l'économie du futur et la productivité.

**La transition vers une économie décarbonée et durable sera au cœur du Plan National pour la Reprise et la Résilience.** Dans un effort de contribution aux objectifs européens de réduction des gaz à effet de serre, tous les gouvernements du pays donneront un coup d'accélérateur aux rénovations des bâtiments, en y consacrant près de 1.485 millions d'euros, soit via des investissements directs (bâtiments publics) soit via des subsides (résidences et bâtiments privés). Les subsides peuvent contribuer à un rendement raisonnable des investissements respectueux du climat. L'utilisation des ressources du Plan pour les rénovations, par exemple, entraînera également des investissements supplémentaires, qui auront un effet multiplicateur. Tant dans le cadre de cette vague de rénovation que dans celui de la politique environnementale, nous nous efforçons d'accélérer l'élimination progressive des matériaux à risque contenant de l'amiante. Afin

de préparer la transition énergétique à plus long terme, des investissements de l'ordre de 630 millions d'euros seront réalisés dans le développement de l'économie de l'hydrogène (production, stockage, transport) et dans les chaînes de valeur CO2 (capture, transport, utilisation) ainsi que dans la décarbonation des processus industriels. Nous investirons également dans un hub énergétique multifonctionnel et international, afin de préparer le pays pour la connexion avec les futurs parcs éoliens de la Mer du Nord. En matière d'environnement enfin, nous investirons près de 105 millions d'euros pour la protection de la biodiversité et pour les défis qui en résultent. 470 millions d'euros seront en outre consacrés à la gestion des eaux, notamment en vue de sécuriser notre approvisionnement, des espaces ouverts ainsi que l'adaptation aux changements climatiques. Ces projets sont bénéfiques pour l'environnement et soutiennent nos entreprises et nos citoyens dans un contexte de changement climatique.

**Ce plan doit également nous permettre d'accélérer la transition numérique du pays et de faire de la Belgique un champion numérique en Europe.** Cette ambition se matérialisera par 659 millions d'euros d'investissement visant à accélérer la numérisation de nos services publics. En effet, un grand nombre de projets veilleront à améliorer l'efficacité des services rendus aux citoyens et entreprises grâce à la digitalisation des processus de gestion de l'administration, mais aussi de ses modes d'interaction avec les citoyens et les entreprises. En écho à la crise sanitaire actuelle, un grand nombre de projets impacteront positivement les institutions publiques de sécurité sociale. De plus, 125 millions d'euros seront mobilisés pour développer des infrastructures innovantes et efficaces afin d'obtenir une meilleure connectivité du territoire, et ce notamment dans les zones d'activité économique. Nous voulons que tout le monde puisse participer à la transition numérique. C'est pourquoi les investissements dans les compétences numériques sont une priorité absolue. Nous faisons également de la numérisation un atout pour nos entreprises de médias. En outre, la transition numérique au sein des pouvoirs publics, de l'éducation et du secteur culturel est également soutenue. Enfin, 90 millions d'euros seront alloués pour renforcer considérablement nos capacités de cyberdéfense. En effet, puisque la cybercriminalité est le délit économique le plus courant en Belgique, le plan de relance soutiendra des projets dont la finalité est d'obtenir une société sûre et résiliente afin de tirer pleinement profit de la numérisation.

**Assurer un réseau de transport plus fluide et plus vert est un troisième axe stratégique de ce plan pour la reprise et la résilience.** Un programme d'investissements supplémentaires de l'ordre de 366 millions d'euros sera mis en œuvre afin de moderniser nos voies navigables et notre réseau ferroviaire, avec une attention particulière pour les corridors de fret internationaux et pour le transport de passagers dans les centres urbains. L'adaptation et la création d'infrastructures permettant un transport multimodal de marchandises sont également prévues. De manière complémentaire, les opérateurs des transports publics investiront près de 418 millions d'euros dans le développement de leur offre, avec une flotte de bus de plus en plus verte et/ou via des extensions et des améliorations du réseau. Des investissements pour un montant avoisinant 473 millions d'euros seront également consentis pour soutenir les formes de mobilité douce, via l'aménagement et la modernisation de l'infrastructure cyclable et le réaménagement de nœuds de mobilité. Aussi, l'adoption de véhicules zéro-émission sera encouragée, principalement par des investissements dans, ou par des incitants à, l'infrastructure de recharge ou de réapprovisionnement pour un montant d'environ 152 millions d'euros. Dans la même enveloppe, des routes régionales seront équipées d'un éclairage LED. Enfin, un montant

de près de 134 millions d'euros sont réservés au développement de solutions 'smart' dans le domaine de la mobilité.

**La crise que nous traversons a également rappelé à quel point notre système social et de soins de santé formait un pilier essentiel de notre résilience.** Ce plan doit permettre d'investir dans notre infrastructure sociale et de soins, mais également dans notre capital humain et dans l'acquisition de compétences en adéquation avec le marché du travail, tout en accordant une attention particulière aux plus vulnérables. C'est pourquoi nous souhaitons investir 523 millions d'euros dans l'amélioration de la performance de nos systèmes scolaires en mettant l'accent sur la maîtrise des compétences numériques et des disciplines STEM et près de 200 millions d'euros dans des dispositifs d'activation et de *reskilling* à destination de groupes cibles (personnes en situation de handicap, jeunes, personnes âgées, femmes, personnes issues de l'immigration, etc.). L'objectif est notamment d'éviter que le chômage temporaire dû à la crise de la COVID ne devienne structurel et complet dans les années à venir. Par ailleurs, en réponse à la capacité insuffisante de certaines de nos infrastructures sociales, nous proposons d'investir approximativement 357 millions d'euros dans des structures d'accueil nouvelles ou existantes, notamment dans les domaines du logement social et de l'accueil de la petite enfance, ce qui permettra in fine de renforcer la cohésion sociale et de lever certains freins à l'emploi, notamment pour des groupes cibles spécifiques (familles monoparentales, personne en précarité de logement ou à risque de sans-abrisme). Enfin, nous avons pour ambition d'investir autour de 160 millions d'euros pour renforcer la résilience de notre système de santé par l'accroissement des capacités (extra)-hospitalières, le développement de solutions numériques plus efficaces et l'accélération de la R&D dans des domaines porteurs tels que la médecine nucléaire.

**Enfin, la reprise et la résilience dépendent du dynamisme de notre économie, lequel repose dans une large mesure sur un fonctionnement optimal de notre marché du travail et sur notre capacité à innover.** Nous avons besoin de tous les bras disponibles sur le marché du travail. Dans ce cadre, nous investirons 639 millions d'euros dans la formation et les mesures visant à assurer un fonctionnement optimal du marché de l'emploi. Ces mesures doivent contribuer à offrir aux jeunes des formations de qualité, accessibles et en adéquation avec la demande sur le marché du travail. Les mesures doivent également promouvoir l'acquisition de nouvelles compétences pour les travailleurs et offrir aux personnes qui ont perdu leur emploi la possibilité de se requalifier. Enfin, ces mesures doivent contribuer à accompagner au mieux les personnes en recherche d'emploi.

Dans le même temps, nous sortirons de la crise par l'innovation. Nous investirons 575 millions d'euros dans des projets visant à soutenir la recherche, l'innovation et l'activité économique dans des secteurs prometteurs, et ce de manière à développer le potentiel économique futur du pays et à garantir son excellence et sa compétitivité sur le plan international. Par ailleurs, nous allons favoriser la mise en œuvre de processus de production efficaces et qui inscrivent notre économie dans une logique de circularité. Le développement de chaînes de valeur dans l'économie circulaire, dans certains secteurs tels que la métallurgie, la construction, ou l'industrie chimique seront soutenues par près de 217 millions d'euros d'investissement. Finalement, la Belgique répondra aux besoins en matière d'aménagement du territoire par la réhabilitation des terrains industriels actuellement en friche.

La recherche et l'innovation se feront en étroite collaboration avec les institutions et les entreprises de la connaissance. Une attention particulière sera accordée aux PME qui sont le moteur de notre économie. Nous veillerons ainsi à ce que le soutien considérable en termes de liquidité accordé aux entreprises et aux indépendants après le déclenchement de la crise de la COVID puisse être progressivement réorienté, et que l'accent soit mis sur un soutien à la solvabilité et à la compétitivité de nos entreprises. Nous allons pour ce faire investir dans le soutien aux entreprises et à l'entrepreneuriat. En conclusion, l'ensemble de ces investissements permettront de promouvoir l'image, les exportations et la compétitivité de notre pays.

# Tableaux récapitulatifs

| Axis and components                           | FED         | RBC        | VLA         | WAL         | FWB        | DG        | Total       |
|---|-------------|------------|-------------|-------------|------------|-----------|-------------|
| <b>Climate, Sustainability and Innovation</b> | <b>427</b>  | <b>112</b> | <b>1035</b> | <b>560</b>  | <b>517</b> | <b>39</b> | <b>2690</b> |
| Renovation Private Buildings                  |             | 65         | 422         | 100         |            | 5         | 592         |
| Renovation Public Buildings                   | 182         | 47         |             | 145         | 485        | 34        | 893         |
| Emerging energy technologies                  | 245         |            | 175         | 210         |            |           | 630         |
| Climate & Environment                         |             |            | 438         | 105         | 32         |           | 575         |
| <b>Digital Transformation</b>                 | <b>380</b>  | <b>68</b>  | <b>216</b>  | <b>158</b>  | <b>31</b>  | <b>20</b> | <b>874</b>  |
| Cybersecurity                                 | 90          |            |             |             |            |           | 90          |
| Public administration                         | 290         | 58         | 216         | 63          | 31         |           | 659         |
| Optic fibre, 5G & New technology              |             | 10         |             | 95          |            | 20        | 125         |
| <b>Mobility and Public Works</b>              | <b>435</b>  | <b>149</b> | <b>613</b>  | <b>346</b>  |            |           | <b>1543</b> |
| Cycling and walking infrastructure            | 38          | 20         | 400         | 15          |            |           | 473         |
| Public transport                              | 75          | 55         | 93          | 195         |            |           | 418         |
| Rail & waterways infrastructure               | 275         |            |             | 91          |            |           | 366         |
| Charging infrastructure                       | 32          |            | 120         |             |            |           | 152         |
| Smart Mobility                                | 15          | 74         |             | 45          |            |           | 134         |
| <b>Social inclusion and Community</b>         | <b>123</b>  | <b>130</b> | <b>485</b>  | <b>399</b>  | <b>95</b>  | <b>6</b>  | <b>1238</b> |
| Education 2.0                                 |             | 7          | 435         |             | 75         | 6         | 523         |
| Training and Employment for Vulnerable Groups | 48          | 100        | 50          |             |            |           | 198         |
| Social infrastructure                         |             | 8          |             | 329         | 20         |           | 357         |
| Resilience and innovation in healthcare       | 75          | 15         |             | 70          |            |           | 160         |
| <b>Economy of the future and Productivity</b> | <b>265</b>  | <b>69</b>  | <b>585</b>  | <b>512</b>  |            |           | <b>1431</b> |
| Supporting economic activity                  | 130         | 50         | 280         | 115         |            |           | 575         |
| Training and labour market                    | 100         | 19         | 250         | 270         |            |           | 639         |
| Circular economy                              | 35          |            | 55          | 127         |            |           | 217         |
| <b>Total</b>                                  | <b>1630</b> | <b>527</b> | <b>2934</b> | <b>1976</b> | <b>644</b> | <b>65</b> | <b>7775</b> |

| Axis  | Component                    | Names of projects   | Government |
|---|------------------------------|---|------------|
| Climate,<br>Sustainability and<br>Innovation                    | Renovation Private Buildings | Energy renovations and asbestos removal                             | VLA        |
|   |                              | Amplification de la stratégie de rénovation du bâtiment             | RBC        |
|   |                              | Fonds d'investissement de rénovation énergétique                    | WAL        |
|   |                              | Primes énergétiques   | DG         |
|   |                              | Rénovations de bâtiments  | FED        |
|   | Renovation Public Buildings  | Bâtiments publics locaux et infrastructures sportives               | WAL        |
|   |                              | Bâtiments scolaires   | FWB        |
|   |                              | Infrastructures sportives et IPPJ                                   | FWB        |
|   |                              | Infrastructures universités   | FWB        |
|   |                              | Infrastructures culturelles   | FWB        |
|   |                              | Rénovation bâtiments publics  | DG         |
|   |                              | Rénovation logements sociaux  | DG         |
|   |                              | Rénovation logements sociaux  | RBC        |
|   | Emerging Energy Technologies | Energy - Wind, H2 & CCU development                                 | FED        |
|   |                              | An industrial value chain for hydrogen transition                   | VLA        |
|   |                              | Une filière wallonne "hydrogène"                                    | WAL        |
|   |                              | Industrie bas carbone   | WAL        |
|   |                              | Renewable heat networks   | VLA        |
|   | Climate & Environment        | Blue Deal   | VLA        |
| Improving spatial planning                                      |                              | VLA   |            |
| Biodiversité et adaptation aux changements climatiques          |                              | WAL   |            |
| Plateforme de recherche environnement et transition énergétique |                              | FWB   |            |
| Digital<br>Transformation                                       | Cybersecurity                | Cybersecurity   | FED        |
|   | Public Administration        | Digitalisation des processus citoyens-entreprises                   | RBC        |
|   |                              | Digitalisation IPSS   | FED        |
|   |                              | Digitalisation SPF  | FED        |
|   |                              | Plateforme d'échanges de données régionales                         | RBC        |
|   |                              | Digitalisation de l'administration régionale et des pouvoirs locaux | WAL        |

|                                |                                    |   |                        |     |
|--------------------------------|------------------------------------|---|------------------------|-----|
|                                |                                    | Digitalisation de l'ONE                                     | FWB                    |     |
|                                |                                    | Digitalization: local and for all                           | VLA                    |     |
|                                |                                    | Digitalization of the Flemish Government                    | VLA                    |     |
|                                |                                    | Digitalization of media and (socio)cultural sector          | VLA                    |     |
|                                |                                    | Optic fibre, 5G & New technology                            | Transition numérique   | WAL |
|                                |                                    |   | Fibre optique          | DG  |
|                                |                                    |   | AI for the Common Good | RBC |
| Mobility and Public Works      | Cycling and Walking Infrastructure | Cycling Infrastructure                                      | VLA                    |     |
|                                |                                    | Corridors vélo  | WAL                    |     |
|                                |                                    | Velo PLUS   | RBC                    |     |
|                                |                                    | Beliris Mobilité  | FED                    |     |
|                                | Public Transport                   | Greening the bus fleet (De Lijn)                            | VLA                    |     |
|                                |                                    | Bus et dépôts électriques (STIB MIVB )                      | RBC                    |     |
|                                |                                    | Bus à Haut niveau de service de la N51                      | WAL                    |     |
|                                |                                    | Tram de l'agglomération liégeoise - extensions              | WAL                    |     |
|                                |                                    | Rénovation et Extension Metro Light Charleroi               | WAL                    |     |
|                                | Rail & Waterways Infrastructure    | Rail - des gares accessibles et multimodales                | FED                    |     |
|                                |                                    | Rail - un réseau performant                                 | FED                    |     |
|                                |                                    | Liege Carex   | WAL                    |     |
|                                | Charging Infrastructure            | Transport multimodal marchandises                           | WAL                    |     |
|                                |                                    | Greening road infrastructure                                | VLA                    |     |
|                                | Smart Mobility                     | Laadpalen   | FED                    |     |
|                                |                                    | Rail - smart mobility                                       | FED                    |     |
|                                |                                    | Accélération du déploiement des outils MaaS                 | RBC                    |     |
|                                |                                    | SmartMobility   | RBC                    |     |
|                                |                                    | Soutien à la transition vers une mobilité zéro émission     | RBC                    |     |
|                                | Feux intelligents                  | WAL   |                        |     |
| Social inclusion and community | Education 2.0                      | Digital transformation of the Flemish compulsory education  | VLA                    |     |
|                                |                                    | Accompagnement personnalisé dans l'enseignement obligatoire | FWB                    |     |

|  |   |  |     |
|--|---|--|-----|
|  |   | Virage numérique des écoles bruxelloises                             | RBC |
|  |   | Réforme numérique de l'enseignement                                  | DG  |
|  |   | Fond spécial du numérique (Enseignement supérieur)                   | FWB |
|  |   | Higher Education Advancement Fund                                    | VLA |
|  |   | Stratégie numérique pour l'enseignement de promotion sociale         | FWB |
|  | Training and Employment for Vulnerable Groups | Stratégie de (re-)qualification et politique d'inclusion à l'emploi  | RBC |
|  |   | Groupes vulnérables  | FED |
|  |   | Digibanks  | VLA |
|  | Social Infrastructure                         | Création de logements d'accueil pour publics vulnérables             | RBC |
|  |   | Création de logements à destination des personnes vulnérables        | WAL |
|  |   | Plan « éco-crèches »   | FWB |
|  | Resilience and Innovation in Healthcare       | Plan « éco-crèches »   | WAL |
|  |   | E-health   | FED |
| Transition numérique de la Santé en Wallonie |   | WAL  |     |
| Augmenter l'offre de soins en santé mentale  |   | RBC  |     |
| Economy of the future and Productivity       | Supporting Economic Activity                  | Médecine nucléaire   | FED |
|  |   | Fonds régional de reconversion des friches industrielles             | WAL |
|  |   | Recapitalisation finance&invest.brussels                             | RBC |
|  |   | R&D  | FED |
|  |   | Strengthening R&D  | VLA |
|  | Training and Labour Market                    | Relocalisation de l'alimentation et plateformes logistiques          | WAL |
|  |   | A6KE6K - Hub d'innovation et de formation numérique et technologique | WAL |
|  |   | EU Biotech School & Health Hub                                       | WAL |
|  |   | Quartiers du Futur   | FED |
|  |   | Upgrading des infrastructures de formation de pointe                 | WAL |

|  |                  |   |     |
|--|------------------|---|-----|
|  |                  | Learning and career offensive   | VLA |
|  |                  | Effcience et optimisation des politiques d'activation et de formation | RBC |
|  |                  | Digital skills  | VLA |
|  |                  | Life Long Digital Training  | WAL |
|  | Circular Economy | Circular Economy  | VLA |
|  |                  | Circular Economy  | FED |
|  |                  | L'économie circulaire dans la métallurgie et la construction          | WAL |